

DOCUMENTO POLÍTICO

Asociaciones de materias primas y lo que (aún) les falta

Retos para una cooperación en condiciones de igualdad

La seguridad del suministro de materias primas para Alemania y Europa lleva varios años siendo objeto de un intenso debate en el ámbito de la política económica y actualmente vuelve a ser un tema de gran relevancia.¹ En particular, la transición energética y de movilidad se basa en la expansión prevista de tecnologías que requieren un uso intensivo de determinados metales y minerales. Materias primas como el litio, el cobalto, las tierras raras, así como el cobre son componentes esenciales de baterías, aerogeneradores, instalaciones solares y sistemas modernos de almacenamiento, y se consideran indispensables para alcanzar los objetivos climáticos. La elevada demanda actual está dando lugar a una competencia más intensa en el mercado mundial por las denominadas materias primas críticas, que son también de vital importancia para la economía y la industria europeas. A ello se suman las tensiones geopolíticas, que incrementan aún más la presión competitiva global sobre determinados recursos minerales en el mercado. La dependencia de importaciones y una gama insuficientemente diversificada de socios comerciales agravan aún más la incertidumbre en cuanto a la seguridad del suministro.²

Con el fin de contrarrestar estas tendencias, tanto Alemania como la UE buscan diversificar aún más sus fuentes de suministro, en particular las materias primas críticas, entre otras cosas para reducir la preocupante dependencia de China en algunos ámbitos. China no solo domina el mercado de vehículos eléctricos asequibles, sino que también controla, por ejemplo, gran parte del monopolio de la exportación de tierras raras, que desempeñan un papel fundamental en la expansión de la energía eólica y fotovoltaica. Además, en 2024, alrededor del 70% de las baterías utilizadas en todo el mundo se fabricaron en China.³

En este contexto, Alemania y la UE planean abrir nuevas fuentes de materias primas y ampliar las relaciones comerciales existentes con socios alternativos. Para ello se dispone de un conjunto de instrumentos de política comercial, entre los que se incluyen las llamadas “asociaciones de materias primas”, que se establecen tanto en Alemania como en Europa. Estas asociaciones tienen como objetivo profundizar las relaciones comerciales con países ricos en recursos naturales y, de este modo, aumentar la seguridad del suministro. A cambio, se ha prometido a los países socios apoyo, por ejemplo, en el desarrollo de cadena de valor, así como mayores inversiones procedentes de Alemania y de la UE en los sectores correspondientes. Actualmente existen tres asociaciones alemanas de este tipo,⁴ así como 14 asociaciones de la UE con terceros países en forma de memorandos de entendimiento (MoU).⁵ Todas ellas tienen en común que, hasta la fecha, solo han cumplido parcialmente las expectativas.

¹ BMW, 2025, [Gemeinsam für Resilienz: Bündnis Zukunft der Industrie legt gemeinsames Positionspapier zur Sicherung kritischer Rohstoffe vor](#) (última visita: 06.12.2025).

² Müller, 2025, [Die Geopolitik globaler Lieferketten](#), p. 8 (última visita: 06.12.2025).

³ Hille, 2025, [Trotz Milliardenmarkt für EV-Batterien droht Europa den Anschluss zu verlieren](#) (última visita: 06.12.2025); Spiegel, 2025, [China bremst Export Seltener-Erde-Magnete](#) (última visita: 06.12.2025).

⁴ Korn, Gohla und Dühaupt (FES), 2024, [Rohstoffpartnerschaften Spannungsfeld zwischen Menschenrechten, Transformation und wirtschaftlicher Souveränität](#) p. 8 (última visita: 06.12.2025).

⁵ Kuhn, 2025, [Strategische Rohstoffe in der EU: Was bringen die Partnerschaften mit Drittländern?](#) (última visita 06.12.2025); Schulze, 2025, [The Strategic Raw Material Partnership between the EU and Zambia](#) p. 2 (última visita: 06.12.2025).

1 Clasificación de la política de materias primas: ¿para qué sirven las asociaciones y con qué aportan?

Las asociaciones de materias primas alemanas se crearon en el contexto de la Estrategia Alemana de Materias Primas en 2010, y el primer país asociado fue Mongolia en 2011. En los años siguientes se establecieron otras asociaciones con Kazajistán y Perú, así como un memorando de entendimiento con Chile.⁶

El objetivo principal de estas asociaciones ha sido y sigue siendo garantizar el acceso de la industria alemana a las materias primas críticas mediante la reducción de las barreras comerciales y la mejora de las condiciones de inversión para las empresas alemanas. Al mismo tiempo, mayores volúmenes de inversión y nuevos proyectos deberían beneficiar a los países socios.⁷ Además, estos países deben recibir apoyo en el desarrollo de capacidades, la transferencia de conocimiento y el desarrollo tecnológico, con el fin de generar beneficios mutuos y promover el desarrollo sustentable a nivel regional y local.⁸

Inicialmente, este nuevo instrumento de política de materias primas recibió mucha atención. Ya en 2016 se realizó un estudio exhaustivo para analizar la eficacia de las asociaciones,⁹ que concluyó que el instrumento solo tenía un efecto limitado y que eran necesarias mejoras significativas, en particular debido a la falta de compromisos concretos, por ejemplo, en relación con las inversiones.¹⁰ Otro déficit central de los acuerdos existentes es la ausencia de medidas vinculantes para la prevención de daños medioambientales o la protección de los derechos de las poblaciones indígenas, que en algunos países socios se ven fundamentalmente afectadas por las consecuencias negativas de la minería y se consideran especialmente vulnerables, como es el caso en Perú. La responsabilidad de las empresas inversoras de cumplir determinadas normas medioambientales y sociales, se regula hasta ahora en gran medida de forma voluntaria. A ello se suma que en algunos casos los países socios contar con instituciones débiles, por lo que serían necesarios mecanismos vinculantes para garantizar el cumplimiento de las normas de sostenibilidad.¹¹

Ante el aumento previsto de las dependencias de determinados socios comerciales de materias primas en los próximos años, la UE ha retomado el instrumento de las asociaciones estratégicas de materias primas. En particular, en el marco del Reglamento de Materias Primas Fundamentales (Critical Raw Materials Act, CRMA), un instrumento clave de la UE, que entró en vigor en 2024, se pretende aumentar la seguridad del suministro de materias primas críticas. El CRMA establece objetivos claros: para 2030, como máximo el 65% de una materia prima estratégica deberá proceder de un único tercer país. Además, la UE quiere ampliar su propia extracción, transformación y reciclaje de materias primas.¹² Las asociaciones estratégicas de materias primas se consideran uno de los pilares para alcanzar este objetivo. De conformidad con el artículo 37 del CRMA, sirven para diversificar los riesgos en el suministro de materias primas, evitar cuellos

⁶ Korn, Gohla und Dünhaupt (FES), 2024, [Rohstoffpartnerschaften Spannungsfeld zwischen Menschenrechten, Transformation und wirtschaftlicher Souveränität](#) p. 7 (última visita: 06.12.2025).

⁷ BMWI, 2010, [Rohstoffstrategie der Bundesregierung](#), p.24 (última visita: 06.12.2025).

⁸ Adelphi, 2016, [Die deutschen Rohstoffpartnerschaften - Analyse der Umsetzung und Ausblick](#), S. 11 (última visita 06.12.2025); [Deutscher Bundestag Drucksache 18/9427](#) (última visita: 06.12.2025).

⁹ Dahlmann und Mildner (KAS), 2013, [Deutschlands Rohstoffpartnerschaften: Modell mit Zukunftscharakter?](#) (última visita: 06.12.2025).

¹⁰ Adelphi, 2016, [Die deutschen Rohstoffpartnerschaften - Analyse der Umsetzung und Ausblick](#) (última visita: 06.12.2025).

¹¹ Urrutia, 2014, [Deutsch-Peruanisches Rohstoffabkommen II: Risiken und Nebenwirkungen](#) (última visita: 06.12.2025).

¹² Cavazzini (HBS), 2023, [Der Critical Raw Materials Act: Eine Alternative zu globalen Abhängigkeiten?](#) (última visita: 06.12.2025).

de botella y profundizar la cooperación con terceros países ricos en recursos. A cambio, se ofrecerán cooperación tecnológica, desarrollo económico y fomento de la sostenibilidad en los países socios.¹³

A escala alemana, el tema se retomó en 2023: el Ministerio Federal de Economía y Protección del Clima (BMWK) formuló en el documento de orientación “Vías hacia un suministro sostenible y resiliente de materias primas” el objetivo de establecer asociaciones bilaterales y multilaterales para garantizar el suministro de materias primas, especialmente con países reconocidos por el Gobierno federal como “socios de valores”. Se prevé crear incentivos a largo plazo, por ejemplo, mediante el fomento de la creación de valor local y el fortalecimiento de las capacidades industriales en los países socios exportadores de materias primas.¹⁴ Sin embargo, faltaban indicaciones concretas sobre el diseño de estos incentivos, por lo que se mantuvo el carácter no vinculante de los compromisos anteriormente criticado. Desde entonces, Alemania no ha celebrado ninguna nueva asociación. Ese mismo año, en respuesta a una pequeña solicitud del parlamento alemán, el Gobierno federal declaró que no quería ampliar el modelo de asociación de materias primas.¹⁵

El nuevo Gobierno federal parece adoptar un enfoque distinto. En el acuerdo de coalición de 2025, se establece: “Nuestro objetivo es [...], diversificar las importaciones de materias primas y celebrar asociaciones comerciales y de materias primas en condiciones de igualdad.”¹⁶ Esto pone de relieve que la preocupación por la seguridad del suministro y las cadenas de suministro resilientes sigue siendo importante y va en aumento: y con ello también la necesidad de instrumentos eficaces de política de materias primas. Hay muchos indicios de que, en este contexto, las asociaciones de materias primas también deben volver a recibir más atención. Sin embargo, la cuestión es si los errores del pasado se pueden evitar en el futuro.

2 Asociaciones en condiciones de igualdad: ¿un objetivo alcanzable?

A pesar del interés inicial mostrado por las empresas alemanas, las asociaciones existentes hasta la fecha no han logrado cumplir con las expectativas ni en Alemania ni en Europa. Tanto las empresas alemanas como las europeas consideraron numerosos proyectos poco atractivos debido a los elevados riesgos, la financiación insuficiente y la seguridad jurídica limitada. Además, los acuerdos y memorandos de entendimiento (MoU) contenían en su mayoría únicamente declaraciones generales de intención en lugar de objetivos concretos. Se limitaban a afirmaciones no vinculantes sobre el fomento de las inversiones, sin especificar ni importes ni proyectos concretos, lo que provocó que las inversiones esperadas en los países socios finalmente no se materializaran.

Dado que los intereses económicos y los objetivos concretos de abastecimiento ocupan un lugar claramente prioritario en los acuerdos, apenas ha sido posible perseguir objetivos de sostenibilidad. Para ello habría sido necesaria una formulación clara de los objetivos, así como una mayor integración con las medidas de política de desarrollo. Además, hasta ahora faltaba un compromiso sólido de apoyo a la creación de valor agregado local.¹⁷

¹³ Kuhn, 2025, *Strategische Rohstoffe in der EU: Was bringen die Partnerschaften mit Drittländern?* (última visita: 06.12.2025).

¹⁴ BMWK, 2023, *Eckpunktepapier des Bundesministeriums für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK): Wege zu einer nachhaltigen und resilienten Rohstoffversorgung*, p.9 (última visita: 06.12.2025).

¹⁵ Deutscher Bundestag, 2023, *Drucksache 20/9096*, p. 14 (última visita: 06.12.2025).

¹⁶ Bundesregierung, 2025, *Verantwortung für Deutschland Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD*, p. 10 (última visita: 06.12.2025).

¹⁷ Carry, 2025, *Raw Materials Partner Chile: More Than Just a Supplier* (última visita: 06.12.2025); Troester, Papatheophilou y Kueblboeck, 2025, *Kritische Rohstoffe für die EU Rohstoffpartnerschaften auf dem Prüfstand* (última visita: 06.12.2025).

En octubre de 2025, el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) presentó el plan de acción “Alianzas sólidas para una economía mundial próspera”, en el que la cooperación con la industria alemana se establece como un eje estratégico de la cooperación al desarrollo (CD). Esto podría modificar las prioridades de la CD, especialmente en la cooperación con países ricos en materias primas.

En consecuencia, los intereses de las asociaciones empresariales y de las empresas deben tenerse más en cuenta en las medidas de cooperación al desarrollo, y los actores económicos deben participar en mayor medida en los proyectos de política de desarrollo. El suministro de materias primas para la economía alemana es un factor importante en este contexto. Aunque esto no se limita exclusivamente al sector de materias primas, el suministro de estas se aborda de forma explícita. Entre otras cosas, se analizará cómo pueden acompañarse las inversiones del sector privado en las cadenas de suministro de materias primas en África, América Latina y Asia, con el fin de “reducir riesgos y fomentar la creación de valor local”. El objetivo es crear cadenas de suministro social y ambientalmente sostenibles y seguir un “enfoque de beneficio mutuo que tenga en cuenta tanto los intereses de los países socios como los intereses alemanes”.¹⁸ A la luz de los puntos críticos expuestos hasta ahora sobre el diseño de las asociaciones de materias primas, este enfoque parece inicialmente razonable. Para que se establezcan asociaciones en condiciones de igualdad de las que la población se beneficie efectivamente, es imprescindible prestar mayor atención a la creación de valor local. Esto resulta especialmente importante dado que en muchos países socios del Sur Global ricos en materias primas suele prevalecer un modelo de desarrollo unilateralmente dependiente de las materias primas, orientado principalmente a las exportaciones de recursos primarios y con infraestructura escasa que permita, sin medidas adicionales, una expansión específica de la creación de valor local. Por ello, las futuras asociaciones deberán ofrecer un apoyo concreto para el desarrollo de la infraestructura correspondiente.

De igual modo, para una asociación en condiciones de igualdad es decisivo que las normas sociales y de sostenibilidad se establezcan de forma vinculante y se cumplan efectivamente¹⁹. El sector minero es particularmente vulnerable a la destrucción ambiental y a las violaciones de derechos humanos. En el país socio Perú, por ejemplo, se producen regularmente daños ambientales por residuos mineros, desplazamiento de población indígena y ataques contra defensores de derechos humanos. Una expansión de la minería sin medidas complementarias para la protección del medio ambiente y de los derechos humanos amenaza con agravar los problemas existentes y profundizar la desigualdad para la población local.²⁰ Para evitarlo, se requieren compromisos vinculantes en materia de transferencia de conocimientos y tecnología para capacitar personal especializado a nivel local y emplear tecnologías más respetuosas con el medio ambiente. Al mismo tiempo, debe involucrarse a la sociedad civil en la implementación concreta y reforzar la participación de la población (local). Las medidas deben diseñarse de manera que beneficien efectivamente a esta última –lo que requiere un acompañamiento adecuado– y no sean implementadas exclusivamente por actores económicos. No obstante, ante los recientes anuncios de una mayor integración entre los intereses económicos alemanes con los instrumentos de la cooperación al desarrollo, existe la preocupación de que los objetivos económicos puedan prevalecer en el diseño de los proyectos, mientras que los objetivos de desarrollo queden relegados a un segundo plano.²¹

¹⁸ BMZ, 2025, *Starke Partnerschaften für eine erfolgreiche Wirtschaft weltweit*, S. 3 (última visita: 06.12.2025).

¹⁹ Lobacheva y Sedova, 2024, *The Kazakhstan–EU partnership on Critical Raw Materials* (última visita 19. 12.2025)

²⁰ Powershift, 2025, *Erz gesucht Amazonas verloren warum Klimapolitik und Rohstoffwende zusammenhängen*, p. 3 (última visita: 06.12.2025).

²¹ BMZ, 2025, *Aktionsplan Starke Partnerschaften für eine erfolgreiche Wirtschaft weltweit*, p. 3 (última visita: 10.12.2025); Stier (Brot für die Welt), 2025, *BMZ-Aktionsplan – Wirtschaftsinteressen im Fokus*, (última visita: 10.12.2025).

3 Perspectivas y recomendaciones

Aunque las asociaciones estratégicas de materias primas se emplean como instrumento desde hace más de una década, hasta ahora apenas han cumplido las expectativas. Para alcanzar el objetivo de asociaciones “en condiciones de igualdad”, una orientación centrada exclusivamente en los intereses económicos de Alemania y la UE resulta insuficiente. Más bien, deben hacerse ofertas vinculantes a los países socios que tengan en cuenta las necesidades de la población local. Entre ellas se incluyen:

- el fomento sistemático de estrategias de creación de valor local y la expansión de la infraestructura en los países socios, para que la población local se beneficie a largo plazo;
- el establecimiento de objetivos vinculantes y medibles en las asociaciones para el desarrollo sustentable, así como para el cumplimiento de estándares sociales y ambientales;
- el fortalecimiento de procesos participativos mediante la inclusión de la sociedad civil de los países socios en el diseño de proyectos;
- la introducción de programas vinculantes y eficaces para la transferencia de conocimientos y el fomento de la tecnología, a fin de apoyar al personal cualificado y promover tecnologías respetuosas con el medio ambiente;
- la incorporación de mecanismos claros de control y evaluación, que garanticen la transparencia y la trazabilidad.

Para poder contrarrestar el dominio de China en el sector de materias primas, deben presentarse a los países socios ofertas que vayan más allá de la mera perspectiva de mayores inversiones en el sector minero. Un elemento clave para auténticas asociaciones de materias primas es la creación de oportunidades de generación de valor local, que beneficien realmente a la población, mientras que al mismo tiempo se establezcan y cumplan estándares ambientales estrictos. Para que el Gobierno federal de Alemania y la UE estén a la altura de su aspiración de asociaciones de materias primas “en condiciones de igualdad”, deben mejorarse las asociaciones existentes y diseñarse las futuras de manera adecuada desde el inicio.

Autora: Svenja Schöneich

Traducción: Marcel Pasquale Jonen

Redacción: Nikola Klein

Cita sugerida: Schoeneich, S., 2025, Asociaciones de materias primas y lo que (aún) les falta. Retos para una cooperación en condiciones de igualdad, www.germanwatch.org/es/93369.

Esta publicación puede consultarse en Internet en: www.germanwatch.org/es/93369

Diciembre 2025

Editor: Germanwatch e.V.

Oficina Bonn

Kaiserstr. 201

D-53113 Bonn

Tel. +49 (0)228 / 60 492-0, Fax -19

Internet: www.germanwatch.org

Oficina Berlin

Stresemannstr. 72

D-10963 Berlin

Tel. +49 (0)30 / 5771 328-0, Fax -11

E-Mail: info@germanwatch.org

Con apoyo financiero de la Agencia Federal de Medio Ambiente (Umweltbundesamt) y el Ministerio Federal de Medio Ambiente, Acción por el Clima, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear. Los fondos han sido concedidos por resolución del Bundestag alemán.



Germanwatch es el único responsable del contenido.